

Resumen Ejecutivo: Diálogo Regional para los Pueblos Indígenas (PI), Comunidades Locales (CL) y Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) en América Latina y el Caribe

Esta actividad se llevó a cabo en Panamá, los días 20, 21 y 22 de septiembre de 2019. Su objetivo fue identificar los factores de éxito y lecciones aprendidas del Programa de “Fortalecimiento de Capacidades del FCPF”, para alinear con los Programas de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero; entre otros aspectos, los relacionados con la distribución de beneficios, monitoreo de los riesgos de impacto ambiental y social, monitoreo de los inventarios de carbono, etc., con el fin de promover acciones nuevas y apropiadas para las estrategias nacionales REDD+ de los países.

El Programa de Construcción de Capacidades (CBP) ha pretendido proporcionar a los Pueblos Indígenas que dependen de los bosques, a las comunidades locales y Organizaciones de la Sociedad Civil, herramientas que proporcionen información para mejorar la comprensión de los principios y procesos clave en la implementación de actividades y programas relacionados con REDD+.

Con la firma de un contrato para el pago por la reducción de emisiones (ERPA) entre un país y el Fondo Cooperativo del Carbono de los Bosques (FCPF) se iniciará la transferencia de los pagos por reducción verificada de emisiones. La firma de los contratos en Latino América y el Caribe se espera que ocurra entre el 2019 y el 2021, con lo cual se iniciará la implementación de las estrategias nacionales REDD+ y específicamente el programa de reducción de emisiones en los países.

Con el propósito de que los Pueblos Indígenas (PI), las Comunidades Locales (CL) y las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) participen con los gobiernos de los países el diseño de las estrategias REDD+ y de los programas ERPA, el FCPF diseñó el programa de Fortalecimiento de Capacidades (CBP) el cual se ha implementado por nueve años. Se han logrado avances significativos en el diseño conjunto y de manera participativa de las estrategias REDD+ entre los gobiernos, los PI, CL, OSC y otras partes interesadas contribuyendo desde el nivel local, donde organizaciones de base comunitaria como ACICAFOC y Sotz'il, han servido de puente o de organizaciones intermediarias en el flujo financiero desde el Banco Mundial hasta las comunidades y áreas de los proyectos. Las organizaciones intermediarias han desarrollado procesos de participación comunitaria que es clave para el fortalecimiento de capacidades que contribuyan al logro de los objetivos de REDD+.

Avances del CBP/FCPF y los retos destacados en el evento.

Se presentó el trabajo de construcción de capacidades desarrollado por el FCPF en 17 países de LAC a escala regional. Se destacó el trabajo de Sotz'il con los Pueblos Indígenas en ocho países que son parte del FCPF, para fortalecer esos procesos en los propios territorios y en la Región, en más de 80 pueblos indígenas y afrodescendientes. Se desarrollaron 10 talleres, se alcanzó la cifra de 2,126 beneficiarios en la primera fase del proyecto, donde el 42% de los participantes son mujeres; también se promovió la implementación de 51 reuniones entre pueblos indígenas y entidades gubernamentales encargados de REDD+. En el caso de ACICAFOC, se presentaron resultados del trabajo con las OSC y CL de cinco países que forman parte del FCPF. Se implementaron 79 talleres, beneficiando a 2620 personas, donde el 36% de los participantes son mujeres, así como la participación de 909 jóvenes con edades promedio de 15-35 años.

También se promovieron 27 reuniones entre la sociedad civil y entidades gubernamentales encargados de REDD+ en los países.

Marco Político: El contexto político de la región de LAC en el tema de fortalecimiento de capacidades para el manejo de recursos naturales y REDD+ fue evidenciado durante la inauguración del evento, incluyendo las expectativas del taller y el interés sobre las posibilidades de continuar con REDD.

Se registró el compromiso por parte de los pueblos indígenas y representantes de las Organizaciones de Base Comunitaria para mantener y preservar el planeta, conservar los bosques y los recursos naturales con acciones racionales.

El mecanismo de REDD+ ha contribuido a crear y fortalecer capacidades para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero a mayor escala, comparado con la escala de proyectos de parcela. La estrategia ha permitido un acercamiento de los gobiernos y agencias multilaterales, con las comunidades representadas en el evento por los pueblos indígenas, afrodescendientes y sociedad civil que viven cerca de los bosques o en estos. También ha permitido articular los diferentes actores sociales en torno a un mismo objetivo.

Marco Conceptual: Los conceptos teóricos y prácticos se expusieron en diferentes paneles por expertos que proporcionaron a los participantes elementos críticos en su intervención. Los temas abordados fueron: Perspectivas de los puntos focales en REDD+, estado actual de REDD+ en los países, Derechos y Salvaguardas y estudios preliminares sobre Género y conocimiento tradicional en el área forestal.

Entre los resultados más destacables, se indicó que se ha desarrollado una estrategia REDD+ alineada con los compromisos internacionales, la cual se encuentra en la fase de implementación en varios países. Durante su construcción se utilizó un proceso de consulta y validación con los pueblos indígenas y otros actores sociales y se tomaron en consideración elementos técnicos y conocimientos ancestrales de los consultados y principalmente se promovió la participación de las mujeres en el desarrollo de los procesos. También se destacó que existen aspectos legales que impiden abordar aceleradamente la estrategia de REDD+ en los países.

Entre los logros exitosos se señaló la existencia de planes, diagnósticos y consultas previas de referencia en los países y en cada uno de los territorios indígenas con la finalidad de hacer los procesos más efectivos y eficaces. Otro logro significativo es el alcance de instrumentos financieros por parte de Banco Mundial, PNUD, GIZ, CI/DGM y USAID.

Otro factor destacado en las ponencias es la incorporación de las mujeres como fundamento clave en la participación dentro de los territorios.

Se destacó que la autosuficiencia es necesaria y esta se puede lograr, en parte, con la programación de asistencia a los PI, OSC y CL para que las personas obtengan capacidades en desarrollar los procesos en forma independiente y permanente. Para lograrlo, los Programas de asistencia internacional deben fortalecer procesos para asegurar que la consulta tenga una metodología apropiada con consentimiento previo, libre e informado. Los expertos coincidieron en que REDD+ requiere más divulgación para lograr el apropiamiento de conocimientos y la sensibilización de los diversos actores sociales.

Intercambio de experiencias de participantes: En este espacio participaron 12 expositores de Guatemala, Belice, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica, Panamá, Colombia, Paraguay y Chile. El objetivo del Panel fue mostrar las “Buenas prácticas” que se desarrollaron por medio de subproyectos, con el acompañamiento de ACICAFOC y Sotz’il. Además, se destacaron puntos de vista de los observadores provenientes de Kenia.

Trabajo en grupos: Se trata de un diálogo enfocado en dar respuesta a las preguntas generadoras, se llevó a cabo el trabajo en 5 grupos y luego se expusieron los resultados en una plenaria que permitió un diálogo y realimentación de ideas; las preguntas generadoras fueron: 1. ¿Cuáles son las principales necesidades de capacidad y las brechas que quedan para el fortalecimiento de capacidades?; 2. ¿Cómo debería estructurarse y organizarse la próxima fase del programa de creación de capacidad REDD+?; 3. ¿Cuáles deberían ser las orientaciones del Programa de Fortalecimiento de Capacidades (CBP) en 2020-2025?; 4. ¿Cómo se puede llegar a los sectores más vulnerables de las comunidades (mujeres, jóvenes, personas mayores y personas con discapacidad)?

En el diálogo de grupos surgieron algunas de las conclusiones más relevantes del evento. Se subrayaron las brechas en la cobertura del proyecto destacando que se requiere aumentar el número de comunidades participando en el programa de construcción de capacidades e implementar procesos de conservación en paralelo a procesos que contribuyan al bienestar y a la subsistencia de los medios de vida.

Las siguientes fases del programa deben estructurarse en fortalecer los proyectos productivos orientados a la conservación de bosques y, por otro lado, establecer un acercamiento entre los gobiernos y partes interesadas relevantes para lograr articular las políticas públicas de los países que aseguren permanencia en los territorios.

Las orientaciones en REDD+ deben proponer una planificación estratégica, que contenga los diagnósticos ya elaborados y consultas en las comunidades Indígenas. La planeación debe contemplar líneas que determinen diferentes áreas en la implementación: por un lado, la conservación de bosques, reducción de emisión de gases de efecto invernadero y, por otro, los aspectos sociales y culturales que se determinan desde la cosmovisión de los PI y otras partes interesadas.

Es indispensable fortalecer el tema de salvaguardas para las futuras etapas del proyecto, pues garantizan elementos sociales, ambientales, legales y políticos para la permanencia de los programas. Los derechos y salvaguardas no han tenido avances significativos, pero requieren un enfoque nacional para contar con un sistema propio y hacer un abordaje efectivo y considerar la cosmovisión y los acuerdos de la protección de los pueblos indígenas. Asimismo, es importante integrar a grupos vulnerables pues enriquece los procesos de consulta.

Visita de campo: Se trató de una observación guiada a la comunidad de Guna-Yala cerca de Darién, un archipiélago ubicado en el Caribe y tanto en las islas como en tierra firme se ha trabajado en acciones concretas sobre REDD+. La participación fue de 60 personas representantes de los países, Organismos Internacionales, expertos en temas y miembros de la comunidad visitada. El reporte de esta visita se encuentra disponible en documento por separado.

Conclusiones del Diálogo: “Lecciones del programa de construcción de capacidades en Latinoamérica y el Caribe”

El Diálogo recomendó elementos clave que deben ser considerados en una nueva etapa de implementación de la estrategia de REDD+ los cuales se describen a continuación.

Participación social real de las mujeres y jóvenes:

Las mujeres requieren de una mayor participación para la toma de decisiones, diseñar y desarrollar proyectos. Se requieren más estudios en otros territorios para promover su integración, lo cual puede ser un indicador en la evaluación de la gestión.

Los jóvenes requieren de proyectos retadores que les produzca una remuneración económica. Por ello, los procesos de capacitación, con ayudas de la tecnología, hacen más atractiva su participación. Se propuso promover que desde el sistema educativo se trabajen las capacidades en REDD+.

Transparencia y rendición de cuentas:

El Diálogo reconoció la necesidad de fortalecer capacidades fiduciarias para la implementación de procesos y administración de proyectos a nivel de organizaciones comunitarias locales, lo cual demanda no solo el entrenamiento sino de acompañamiento técnico y auditorías permanentes por parte de los organismos financieros para el uso adecuado de recursos, como enfoques de fortalecimiento de capacidades.

La importancia de la conservación y los medios de vida:

Es importante conservar el medio ambiente y garantizar la seguridad alimentaria, pues son elementos que deben ser tomados en cuenta dentro de las salvaguardas pues los pueblos originarios protegen y cuidan, pero también requieren subsistir y asegurar sus medios de vida.

REDD+ supone un diálogo para redefinir caminos para el respeto y mejoramiento de las condiciones de vida. Por ello se recomienda establecer un portafolio de proyectos, que permita priorizar aquellos que responden a la subsistencia de las comunidades y la conservación del ambiente.

Negociación y distribución de recursos:

Se hace un recordatorio a los Acuerdos de París, donde está inmersa la estrategia de REDD+ y existen compromisos de los Estados, los cuales deben elaborar Políticas Públicas en torno al tema para asegurar la permanencia de los recursos naturales y su uso sustentable. Se deben crear alianzas estratégicas entre las diferentes entidades financieras, los Estados y las personas que trabajan en la conservación. Pero se deben formular puntos de encuentro con las diferentes partes interesadas relevantes para avanzar.

Derechos de las nuevas generaciones:

Es indispensable trabajar en elementos legales que conlleven a la seguridad territorial, pues ello es un requisito indispensable para implementar proyectos en función de REDD+ en los

territorios. Se hizo hincapié en la necesidad de reconocer la incidencia de los pueblos indígenas en el tema de conservación y deberían de existir incentivos por ese esfuerzo.

Diálogo con sectores de poder y el rol de los Estados:

Se debe trabajar en la capacidad de los gobiernos sobre la importancia de los bosques. Para ello se requiere una mayor incidencia política por parte de los organismos cooperantes. Se sugiere un diálogo con los sectores de políticos, empresarios, industriales y demás actores públicos. Otro aspecto que se debe de considerar es que se requiere una mayor divulgación de las salvaguardas aplicables para REDD+.

Factores de éxito y Lecciones aprendidas:

Como parte del objetivo del taller, se pretendió identificar las lecciones aprendidas y los factores de éxito en la implementación de estrategia de REDD+, en la creación de capacidades para las personas que habitan en territorios que deben ser conservados y protegidos, específicamente en áreas boscosas. A continuación, se enuncian las que se identificaron con mayor relevancia durante el taller.

Factores de éxito:

1. Los proyectos implementados con organizaciones intermediarias permiten mejorar las condiciones de vida de las familias y una alianza entre los miembros de las comunidades y entidades como ACICAFOC y Sotz'il.
2. Se ha dado un fortalecimiento de la organización de base comunitaria y el surgimiento de nuevos líderes, muchos de ellos jóvenes y mujeres.
3. Se han creado incentivos para los conservadores de los bosques, lo que motiva entre los habitantes continuar con las buenas prácticas.
4. Hay un reconocimiento de los derechos ancestrales en la estrategia de REDD+ y un respeto a la cosmovisión.
5. Se ha demostrado que las organizaciones pequeñas son capaces de obtener grandes logros y contribuir con la mejora de la situación ambiental.

Lecciones aprendidas:

1. Se requiere de una ampliación en la participación de las comunidades a nivel regional, lo cual demanda la búsqueda de mecanismos efectivos en aquellos lugares de difícil acceso.
2. Se pidió un proceso sistemático de fortalecimiento de capacidades en REDD+, en la seguridad de los medios de vida que comprende la sostenibilidad, no solo de los mecanismos de desarrollo sostenible ambiental, sino también los económicos y sociales.
3. Uno de los retos expuestos se basa en el uso del lenguaje adecuado en la iniciativa de REDD+, para lograr el fortalecimiento de capacidades locales; ello implica crear mecanismos didácticos para llevar la información a los sectores más vulnerables (mujeres, jóvenes, persona mayor y personas con discapacidad).
4. Se percibe en la mayoría de los países poco interés de autoridades gubernamentales sobre el cuidado ambiental y de los recursos naturales, incluso se desconocen elementos fundamentales para implementar REDD+.
5. Poca disponibilidad y compromiso de las personas por formarse en temas de protección del medio ambiente ya que la cotidianidad no les permite tener amplia participación.

6. Se debe continuar con los procesos de fortalecimiento de capacidades y acciones que favorezcan la restauración de tierras degradadas.
7. REDD+ sigue siendo un concepto relativamente nuevo entre los diversos actores. Se necesita más sensibilización.
8. Los proyectos de desarrollo de capacidades de REDD+ deben estar respaldados por principios de inclusión social para dar cuenta de los problemas que afectan los medios de vida de las comunidades que dependen de los bosques.
9. Es importante evaluar la gestión e impacto sobre las acciones que se están desarrollando en los territorios cada vez que se inicie un proyecto nuevo.
10. Es sustancial que REDD+ incorpore proyecto con capital semilla para que la participación en la conservación sea más efectiva y resuelva a la vez otros problemas sociales determinantes para que tengan éxito los proyectos ambientales.
11. Existen elementos que deben ser abordados en coordinación con los sectores salud, educación y social. No hay impacto si no se integran los conceptos y las metas en busca del bienestar.
12. Hay otros grupos vulnerables como lo son las personas con discapacidad y personas mayores que no se visualizan en el marco teórico ni de acción de REDD+. Las convenciones interamericanas obligan a integrarlos porque son un grupo que también viven y conservan los bosques.
13. REDD+ debe llevar a la práctica acciones de inversión a través de asociaciones cooperativas, colectivos organizados y enfocados a la protección medio ambiental para asegurar la sostenibilidad.

Recomendaciones para próximos pasos

1. Procesos de capacitación continua en la formación de capacidades en los 16 países LAC.
2. Desarrollo de subproyectos enfocados a la conservación y producción de los medios de vida.
3. Promover los sistemas de gestión colectiva indígena porque siguen siendo muy efectivos en la conservación, como REDD+.
4. El Programa CBP/FCPF ha sido efectivo, ha fortalecido capacidades, ha facilitado y mejorado la calidad de los diálogos, no solo en los temas de REDD+, y ha permitido debatir sobre temas en recursos naturales en forma integral. Se recomienda extender este tipo de programas.
5. Apoyar la gestión del programa a través de organizaciones intermediarias como ACICAFOC y Sotz'il, que desarrollan procesos exitosos en los territorios y cuentan con alta credibilidad con los agentes financiadores y con las poblaciones beneficiarias.
6. Se ha iniciado la motivación para la renovación generacional de las propias organizaciones comunitarias involucradas con la integración de los jóvenes, para lograr el fortalecimiento de los procesos intergeneracionales.

Vínculos de presentaciones:

Vínculo 1: sitio con las presentaciones <https://www.acicafoc.org/material-redd/>

Vínculo 2: página WEB del Diálogo desarrollada por el
BM <https://www.bancomundial.org/es/events/2019/09/03/dialogoregionallac>